

## جلال آباد

### ارزيابي ضرورت هاي پلانگذاري شهري

نگاهي به مشكلاتي كه شهر جلال آباد ولايت ننگرهار به آن مواجهه است:

جولاي 2005

چارلس جي دوواير

انسنيٽاس، كالفورنيا، ايالات متحده امريكا

ترجمه: مسعود عباسي

## فهرست

- 2.....پيشگفتار
- 4.....پس منظر
- 6.....1- جريان ترافيك
- 8.....2- بدرفت
- 9.....3- آب و آبياري
- 10.....4- آب و آب نوشيدني
- 11.....5- انرژي و برق
- 11.....6- پاك سازي
- 13.....7- كثافات و خاكروبه
- 15.....8- چگونگي استفاده از زمين
- 18.....9- صحت عامه، حفاظت و امنيت
- 20.....10- پروسه تصميم گيري
- 22.....11- پلان انكشاف اقتصادي
- 24.....29- ارزيابي عمومي چه بايد كرد
- 27.....32- ضميمه - معلومات راجع به وضع مالي
- 28.....34- نامنويس اشخاص كه با آنها مشوره صورت گرفته
- 30.....35- معرفي نامه چارلس جي دولوير

## مقدمه

در ماه جون 2005 سفري به افغانستان نمودم تا ضرورت هاي شهر جلال آباد را ارزيابي نمايم.

اين سفر به تقاضاي ستيف برون ريس كميته همبستگي ميان شهرهاي سندياگو و جلال آباد صورت گرفت وي از تجارب و معلومات من در امور شهر سازي و همچنان سفر قبلي من به جلال آباد اطلاع داشت.

استيف از مقامات شهر جلال آباد براي دريافت كمك در زمينه هاي شهري جلال آباد بوسيله جميس ريچي يكي ديگر از اعضاي كميته همبستگي آگاهي يافته بود.

در طول سه سال گذشته ستيف برون از طريق روتري بين المللي ناحيه 5340 سندياگو و امپريال كونتي كاليفورنيا جنوبي يك سلسله پروژه هاي بشر خواهانه را در جلال آباد براه انداخته است. روتري ها مكتب را اعمار كردند كه فعلاً در آن 1450 شاگرد مصروف درس ميباشند. روتري همچنان وسايل يك مركز بهبود زنان و وسايل يك لابراتوار كمپيوتر، دكشنري ها و ديگر وسايل ممد درسي، افتتاح يك لابراتوار ماهواره اي كمپيوتر از طريق انترنت در پوهنتون ننگرهار و ايجاد روابط همبستگي بين شهرهاي جلال آباد و سنديگو معاونت و در زمينه تبادل استادان پوهنتون ننگرهار كه طي آن در سال 2005 شش استاد پوهنتون ننگرهار به سندياگو آمدند به بمطالعات و مشاهدات عملي گروپي در سندياگو بپردازند مساعدت كرد.

جميس ريچي يك دوست قديمي شهريان ولايت ننگرهار و بنیان گذار بنياد بين المللي اميد ميباشد. بنياد اميد از پنج سال به اينطرف در افغانستان فعال است كه مكثبي را در كابل اعمار و شاگردان هم كنون در آن مصروف فراگرفتن هستند. اين بنياد پروژه تربيه درختان ميوه دار و غيرميوه دار را در جلال آباد كه از طريق آن درخت هاي ميوه دار اصلاح شده و ديگر اشجار محيطي در آن پرورش ميابد براه انداخته است. همچنان اين بنياد در زمينه هاي آبياري با پروژه انكشاف آبياري وادي ننگرهار مصروف همكاري ميباشد.

ديدار من از شهر جلال آباد از تاريخ دهم تا هژدهم ماه جون 2005 صورت گرفت و مدت ديدار را قصداً کوتاه ساختم زيرا اين سفر به تعقيب مسافرت قبلي كه در ماه مي 2004 كه از طريق روتري صورت گرفته بود انجام يافت.

اين راپوراز مشكلاتي كه براي من براساس تجربه ام نمايان بود تهيه گرديده است. يقين دارم مطالعات بعدي بوسيله متخصصين با وسايل تخنيكي بيشتري مسايل بيشتري را احتوا و روشن خواهد ساخت.

من اين راپور را به اميد آنكه سبب تشويق عده اي كه به جلال آباد و مردم آن علاقمند اند تهيه كردم و اميدوارم آغاز زمينه براي يك پلان گذاري كامل و همه جانبه در شهر جلال آباد گردد.

## معلومات پس منظر:

جلال آباد شهري است با نفوس 400000 نفر که در ولايت ننگرهار در شرق افغانستان واقع شده است. اين شهر در دامنه جنوبي دريای کابل در ناحیه وسيع و پرثمري واقع شده که حدود 1800 فت از سطح بحر ارتفاع دارد.

طي قرون متمادی هزاران هکتار زمين بوسيله سيستم هاي آبياري عنعنوي ساده با طرح هاي محلي آبياري ميشد. در سال 1960 اتحاد شوروي سابق با طرح و ساختمان يك بند عصري و کانال هاي آبياري که باعث گرديد 25000 هکتار زمين بسرعت آبياري گردد اقدام کرد.

هر چند آب و هوا در تابستان بسيار گرم است با آنها امکانات مساعد براي پرورش ترکاري باب، میوه و غله باب جلال آباد را از جمله مناطقي ساخته بود که قسمت زيادت مازاد احتياج خود را صادر مينمود. ولايت ننگرهار همچنان در طول تاريخ نقطه اتصال افغانستان بخارج از طريق دره خيبر بوده است. دره تاريخي خيبر در طول تاريخ شاهد عبور کاروان هاي تجارتي و قشون مهاجمين بوده است. امروز صدها ترک از اين دره روزمره عبور و مرور ميکنند و بطور عموم مواد را از پاکستان به افغانستان و بالعکس حمل مينمايند.

اين دره که از جلال آباد در حدود سه ساعت فاصله دارد قسمت اعظم آن از دشت هاي مزروع و غير مزروع و بعضاً زمين هاي تحت آبياري ميگذرد.

طرح سيستم آبياري بوسيله اتحاد شوروي بصورت عموم چگونگي سيستم آبياري را در منطقه تغيير داد. با افزايش کانال ها، آبرو ها و ذخيره هاي آب که باعث ازدياد مناطق مسکوني بيشتري و انگيزه توسعه جلال آباد بصورت کل گرديد. شوروي ها همچنان يك پلان شهري را براي جلال آباد در سال 1960 تهيه ديدند که در آن سي هزار ناحیه مسکوني و راه ها و ضرورت هاي شهري با در نظر داشت حفظ جاده ها و راه هاي تاريخي موجود بيشتري بيني گرديده بود.

سالهاي تسخير افغانستان بوسيله شوروي ها و به تعقيب آن جنگ ها و نا امنی هاي داخلي سبب مهاجرت اجباري 4 تا 5 ميليون نفر از خانه هاي شان گرديد. بسياري از اين مهاجرين بطور موقتي در کمپ هاي در شرق جلال آباد و در دامنه راه دره خيبر و حتي بيشتري از آن در پاکستان جاگزين شده بودند. امروز بسياري از آن کمپ ها خال هستند ولي باشندگان آن دوباره به اطراف کشور مراجعت نکردند بلکه ترجيح دادند به جاهايي بروند که امکانات زندگي بهتر براي شان ميسر است. هرچند امروز زمينه کار براي شان کمتر مهيا است بهر حال اين عمل سبب شد که نفوس شهر جلال آباد از 400000 بيشتري گردد. در حالیکه بيشتري بيني رشد نفوس بعلت نا امنی هاي قبلي مشکل به نظر ميرسد، مامورين شهر داري عقیده دارند نفوس شهر در پانزده بيست سال آینده به يك مليون و پنجصد هزار خواهد رسيد.

چنان تخمين زده ميشود که هنوز در حدود يك يا يك و نيم مليون افغان در پاکستان وجود دارند که اين براي مامورين شهر داري هم اکنون باعث ايجاد مشکلات گرديده است، فشار هاي تهيه و براه انداختن خدمات اساسي شهري، ساختمان هاي عمده اساسي و زيربنايي و نموي اقتصادي 400000 خود يك کار عمده است، راه هاي عنعنوي اداره و گردانيدن شهر ديگر کار آبي ندارد، گردانندگان شهر دانش و تخصص آنها ندارند که از حدود توانايي شان بيشتري بروند و حتي اگر گردانندگان شهر بتوانند راه هاي معقول و عملي را براي رفع مشکلات شهري و ازدياد روز افزون نفوس تدارک ببيند باز هم مشکلات بسياري وجود دارد که صد راه عملي شدن آن راه ها خواهد گرديد.

و اين مشلات شامل کمبود بودجه براي تعميل پروگرام ها، کمی معاشات حکومت، عدم دانش و تحصيلات لازم کارگران، عدم موجوديت پول براي راه اندازي پروژه ها و مهمتر از همه شرايط فلج کننده تصميم گيري و عدم تمرکز قدرت که همه باعث ميگردد عملي شدن پلان هاي ضروري بيشتري از بيشتري به تعويق بيفتد و آنها يکه از اين پلان ها برخوردار ميشوند فاصله بيشتري از اين پلان ها بگيرند.

شهر های کوچکتر آمریکایی از تجارب خود و دیگران آموختند که بیک تصمیم گیری جدی ضرورت است و برای انکشاف آینده بیک پلانگذاری حقیقی نیاز دارند، آنها دانستند که باید نکات نظر متفاوت و تجارب متنوع را بپذیرند تا بمردم شان برسند، میدانند که باید تلاش زیاد بخرچ دهند که مردم را با خود همراه و همواره بسازند تا به اشتراك هم و با همکاری هم به مقصد برسند. هر قدر که پلان عملی و و پلان گذاری عمیق باشد بهمان اندازه بزرگان محل آماده دفاع از پروژه ها گردیده و در صورت بروز کدام مشکل و مانع آماده دفاع از پروژه خواهد بود.

مسولیت ایجاد چنین پلان و چنین تصمیم گیری بدوش مامورین و مسولین انتخاب شده و همچنان تجار و سرمایه داران و گروه های همشریان میباشد. همچنان اهمیت و موثریت این پلان و آبادانی و ترقی يك شهر مرسوم و نتیجه کار و عمل رهبران محلی آن شهر میباشد.

جریان فعلی شهر جلال آباد برعکس این شیوه است. مسولیت و قدرت های محلی بدست یکعده وزرای دولت مرکزی قرار دارد. بعوض اینکه این وزارتخانه ها پلان ها و صلاحیت های شانرا بهم بیامیزند و مساعی شانرا متمرکز سازند هر وزارتخانه به تنهایی مسول بخش های مختلف پلان گذاری میباشدند. امور آبرسانی، راه سازی، برق، اقتصاد و انکشاف اقتصادی، سیستم بدرفت، حتی هدایت و اندازه انکشاف شهری و حدود شهرک ها هیچکدام تحت نظر شهر و مسولین شاروایی نیستند. همچنان مسولین وزارتخانه های مختلف که شاید روابطه دوستانه با هم و یا مامورین شهر داری داشته و یا نداشته باشند نمیتوانند خدمات شانرا هم آهنگ و تنظیم کنند و لهذا اداره ای وجود ندارد که این فعالیت ها و مسولیت ها را تنظیم هدایت و رهبری کند. باین ترتیب عدم موجودیت صلاحیت بیک مرجعه واحد عدم موجودیت يك منبع مسول و بالاخره عدم يك اداره ارتباط دهنده بر اگرام ها سبب فلج شدن و عدم توفیق پروژه ها و بالاخره عدم انکشاف منطقه میگردد.

اداره های کمک بین المللی، اداره های غیر دولتی هم کمکی درزمیه انجام داده نتوانستند، هر چند ملاقات های بسیاری برای تنظیم و همنوایی پروژه های کمک دهنده صورت گرفته است مهذا این پروژه ها بمنظور و اهدافی که خود در نظر دارند و فکر میکنند مهمتر است مصروف اند، وقتی از این دفاتر بوسیله کارکنان شاروایی تقاضای کمک در زمینه ای میشود آنها باین تقاضا جواب فوری و مثبت نمیدهند زیرا آنها به طرح های که خود فکر میکنند بیشتر توجه دارند.

هیچگونه پلان جامع که برای ضرورت های شهر در ازمدت باشد وجود ندارد و هیچ کسی ضرورت های اولی و اولیت های زیربنایی را برای شهر در نظر نگرفته است و پیش بینی نکرده است. عدم توجه به پلان گذاری بدون شك سبب ضیاع منابع مالی، کارگر بیشتر و وقت بیشتر میگردد. و از طرف دیگر تغلل در این زمینه سبب ازدحام بیشتر جاده ها و شهر میگردد و مشکلات شهر بیش از پیش میشود. همچنان مصارفی که برای بهبود وضع موجود صورت میگیرد بدون آنکه زیربنای این پروژه ها را مطالعه کنیم و نیاز های اساسی آنها را بسنجیم در واقع مصرفی است که بیهوده صورت گرفته است، در حالیکه بعوض آن میتوان این مصارف را بالای پروژه های جدید که تمام امکانات اقتصادی و تخنیکی آن بدرستی سنجیده شده باشد بمصرف برسانیم.

خطر موجودیت پروبلم های صحیحی در شهر يك واقیعت است، جوی های سرباز که حامل آبهای کثیف و بدرفت است خطر پدید آمدن امراض مدهش همچون ملاریا و دیگر امراض ساری مانند کولرا یا محرقة را بیشتر میسازد، هوای نا مساعد و خاک آلود، دود آتش های افروخته يك در منازل و دود ماشین ها سبب ایجاد مشکلات اعضایی تنفسی میگردد، امکانات مجروح شدن و حتی مرگ برای پیاده رو ها هم روبه افزونی است در صورتی که پرابلم های ترافیکی بیشتر از پیش گردد با آنها با وجود پروبلم های جدی شهر جلال آباد، من درباره آینده آن خوشبین هستم. هنوزدیر نشده است که برای بهبود آن پلانی بسازیم و اهداف خود را مشخص کنیم و امیدي برای آینده داشته باشیم.

شهر جلال آباد از خوبی های چندی برخوردار است. آب کافی برای آبیاری و برای نوشیدن و تهیه انرژی برقی در آن وجود دارد. مقدار زیاد زمین زراعتی قابل زرع، و آماده آبیاری که آماده برای زرع انواع حبوبات، سبزی جات و میوه ها میباشد وجود دارد. زمین های زیاد مال دولت برای انکشاف شهر وجود دارد، این شهر در سر راه تجارتي از طریق دره خیبر واقع است که میتواند از آن نفع ببرد، تعهدات بسیاری برای آبادانی دوباره کشور توسط منابع بین المللی صورت گرفته و از همه مهمتر مردم آن آرام و آماده پذیرش آینده میباشدند.

## مطالعه مسایل شهری

### 1. جریان ترافیک

راه های عمده موجوده جلال آباد در نقشه پلان شهری ایکه بوسیله شوروی ها در 1960 طرح گردیده بود تا اندازه ای حفظ و دستکاری شده بود در آن هنگام نفوس شهر برابر یک دهم نفوس امروزی بود و تعداد عراده جات نیز بصورت قابل اعتنای کمتر از امروز بود. هر چند جاده های فعلی وسیع و قابلیت تردد عراده جات را دارد مگر ظرفیت این راه ها بوسیله کندوکیپر ها و خسارات و جر ها که عراده جات را مجبور میسازد بدور آن بروند و همچنان بوسیله عدم مراعات قوانین ترافیکی توسط پیاده رو ها، بایسکل رانها و کراچی ها، مرکب ها و گادی ها ظرفیت اقتصادی این راه ها بمراتب کمتر میگردد. این ازدهام عراده جات و انواع دیگر وسایل انتقالی باعث بطیع شدن ترافیک گردیده و گاهی باعث بروز خطرات میگردد.

فروشنده گان و دست فروشان اطراف جاده همچنان سبب کم عرضی سرک شده اند. یکتعداد پولیس ترافیک وجود دارد ولی اینها یا فاقد مهارت های تنظیم ترافیک اند و یا فاقد صلاحیت اعمال قوانین. درایور ها و پیاده روان آنچه را خود میخواهند انجام میدهند مگر آنکه بوسیله ترافیک و یا ازدهام خارق العاده محدود شوند. ازدهام بیش از حد مانع تصادفات جدی ترافیکی میگردد این چنین جریان ترافیک سلامتی پیاده رو ها کاملاً از نظر انداخته شده است. در حال حاضر تمام انواع جنبنده ها با هم خلط شده اند بیشتر تحرك در اطراف شهر بوسیله پا یا بایسیکل صورت میگردد تا بوسیله وسایل موتور دار، فراهم ساختن راه های مصون و راحت برای انواع وسایل انتقالی دارای اهمیت بسیار است، احداث پیاده رو ها و راه های ارتباطی ارزان تر از ساختمان جاده ها میباشد و سبب تخصصی جاده ها صرف برای وسایل موتور دار میگردد.

ساختمان پل ها و پلچک ها باعث آن میگردد که از یک جاده 4 لینه بدرستی استفاده بعمل بیاید تا از سه و چهار لینه بیک سمت و یا بسمت مقابل تعیین جاده ها به ترافیک یک سمت و یا محدود ساختن دور خوردن ها در چهار راه ها هم میتواند مفید واقع گردد. تخصیص جریان ترافیک، و فراگیری آسان سازی جریان ترافیک از کشورهای دوروبیش هم مفید است و حصول آن بمراتب از ساختمان جاده های نو ارزان تر میباشد.

پولیس های ترافیک هم باید آموزش بهتر ترافیکی بگیرند و به آنها صلاحیت انجام درست قوانین داده شود. همچنان شهر با مشکل روز افزون ورود لاری های باربردار بزرگ مواجه است که از پاکستان از طریق دره خیبر به جلال آباد می آیند و در صورتی که این راه ترانزیتی به افغانستان مرکزی و کابل بهبود بیابد

تراکم ترافیک در شهر جلال آباد بیشتر از بیش میگردد. چهار یا پنج راه فرعی در زمینه پیشنهاد شده است ولی مقامات شهر جلال آباد پیش بینی صحیح در زمینه اعمار یا وقت ساختمان این راه ها نمیتوانند بکنند. همچنان آنها فاقد نقشه های اند که موقعیت این راه ها را تعیین نماید. پلانی که استفاده اراضی را برای ساختمان این راه ها در درازمدت نشان بدهد وجود ندارد.

احداث جاده های نو باعث نمو و رشد شهر ها میگردد این غیر مسولانه خواهد بود که پلان هرگونه راه فرعی را بسازیم بدون پلان استفاده از اراضی ایکه این راه های فرعی بروی آن ساخته میشوند در نظر نگیریم.

از استفاده از میدان طیاره در مذاکرات انکشاف اقتصادی یاد آوری بعمل آمد ولی مهم است بدانیم که میدان طیاره هم جزیی از جریان ترافیک است، ازدیاد پروژه ها و ازدیاد تعداد بیشتر مسافری در میدان طیاره باعث ازدهام راه های شهری نیز میشود.

رسیدن راحت تر و آسان تر از میدان طیاره به شهر و از شهر به میدان طیاره باید در هر گونه پلان جریان ترافیک شامل باشد.

## پیشنهاد برای بهبود جریان ترافیک

### حالا:

1. فراهم ساختن يك انجنير با تجارب وسيع در امور جريان ترافيك، تا شهر را در زمينه هاي فزيكي راه ها و چهار راه ها، محدود ساختن راه ها و همچنان قوانين و مقرارت ترافيكی و تعميل اين مقررات ياري دهد.
2. تهيه زمينه هاي تعليمي براي پوليسان ترافيك تا آنها وظايف شانرا بدرستي انجام داده بتوانند.

### بزودي

3. تهيه نقشه راه ها موجود در ولايت
4. تهيه ارقام و تحليل آنها در زمينه جريان ترافيك فعلي و پيش بيني ها براي آينده
5. تنظيم يك پلان عمومي جريان ترافيك و پلان استفاده از اراضي براي تعميل اين پلان، اين پلان بايد شامل راه هاي جديد با استندرد هاي نوين كه براساس تخمين هاي اصولي پلان عمومي و همچنان با استندرد هاي انجنيري براي ساختمان آن باشد.
6. تطبيق، كنترول و تعميل مقرارت ترافيكی و مقررات پاركنگ ها

## 2. بدررفت

در جلال آباد هیچگونه وسایل تصفیه بدررفت وجود ندارد. در سیستم های خصوصی بدررفت ها در حال حاضر یا به تانک ها و یا به چاه های بدررفت رهنمایی میشود که باید بوسیله زمین جذب و یا در غیر آن باید برای تصفیه به بیرون پمپ گردد. قسمتی از اراضی که امکان جذب شدن در آن وجود دارد، استفاده از آب چاه های آب نوشیدنی حفر شده را نامطبوع میسازد. در بسیاری از بخش های جلال آباد آب بدررفت و آب آبروها در زمین های که امکان رسوب در آن میسر نیست آب همیشه بروی آبرو ها باقی میماند. شاید فقط تعداد محدودی از تانک ها تخلیه بدررفت وجود داشته باشد. در نتیجه پرشدن چاه های بدررفت سرریزه بدررفت ها به سرك ها سرازیر و بعد با جو های آبیاری یکجا و یا در آبرو های غیر زراعتی جریان میابد که قبل از رسیدن به نهرشاهی از چندین ناحیه مسکونی و بخش های تجارتي میگردد و قبل از آنکه به نهر شاهی که در گوشه شمالی شهر واقع است یکجا شود از چندین ناحیه مسکونی و همچنان بخش های تجارتي عبور میکنند، و از انجام به شرق جلال آباد در کانال میریزد که از آن برای آبیاری استفاده میشود.

تماس با آبهای فاسد مخلوط با بدررفت برای مردم آسان و از آن در شهر و دهات استفاده میشود. زیرا آب در جویبار های آبیاری روان و همچنان مردم نمیدانند که این آب با بدررفت یکجا شده است لهذا از آن در موارد مختلف استفاده میکنند. مگر اینکه کثافات در آب نمایان باشد. و زود است که مریضی های وخیم و هم گیربعلت استفاده از این آبهای ناپاک در تمام منطقه فرا گیر شود.

### توصیه ها در زمینه بدررفت:

#### حالا:

1. قطع جریان آب های سرریزه به آبهای وسیع زراعتی، در مواضعی که هنوز به آب زراعتی ضرورت است. باید جوی ها را ببوشانیم و در صورت ممکن آبرای ذریعه نل دوانی بمواضع لازم برسانیم.
2. باید تمام جوی ها و آبرو ها را بشمول نهر شاهی پاک کاری نمایم.
3. تهیه تانک های تصفیه بدررفت ها تا تانک ها بدررفت را تخلیه کند
4. امکانات ترمیم و تربیه میکائیک های تانک های تصفیه بدررفت ها مهیا گردد.
5. وسایل تصفیه بدررفته ها باید آماده گردد

#### عاجل

6. باید مواضع تصفیه بدررفت های که ظرفیت قابل اعتنای رشد آینده را داشته باشد در نظر گرفته شود و باید طوری در نظر گرفته شود که امکانات بدررفت های که بوسیله نل های تصفیه گاه ها میابند در آن موجود باشد.
7. راه ها تصفیه گاه های ارزان و کم مصرف را که در آن وسایل جذب مواد بکار رفته باشد در نظر بگیریم.

#### در درازمدت

8. طرح و اعمار یک سیستم مکمل تصفیه بدررفت ها
9. باید تربیه پرسونل و مکانیک های سیستم و همچنان امکانات ترمیم آنرا در نظر بگیریم

### 3. آب و آبیاری

ریاست انکشاف وادی ننگرهار امور آبیاری و کانال های آبیاری را که در سال 1960 بوسیله روسها احداث گردیده تنظیم میکند.

کانال ها ، تونل ها سیفونهای دوجانبه که دربندي که بردیای کابل در غرب شهر اعمار شده است شهر جلال آباد از دوطرف جنوب و غرب باین سیستم مکمل آبیاری محاط میباشد. اراضی آبیاری شد و باغهای میوه تا حوالی شهر میرسد. بخش از دهات قبلاً بمرزغ تبدیل گردیده بود تمام این سیستم آبیاری سالها مورد غفلت قرار گرفته بود ولی اخیراً دوباره پاکاری شده است. این سیستم که اصلاً برای 31000 هکتار دیزاین شده بود قسمت اعظم آن یعنی در حدود 25000 هکتار آن ملکیت دولت و از جمله 11000 هکتار آن ملکیت انفرادی میباشد و 14000 هکتار آن در تصرف پروژه است. در پلان اصلی همچنان 6000 هکتار اضافی نیز در نظر گرفته شده بود که در صورتیکه مصارف احداث کانالها کار سازی شود و اراضی تحت آبیاری قرار بگیرد در اینجا مقدار لازم آب وجود دارد با آنکه کانال ها و آبرو ها سمت نیستند.

با وجود آنکه مقداری از آب بعلت نبودن سمند کانالها و آبرو ها و همچنان آب سیلاب ها ضایع میگردد، کانال ها و آبرو ها اخیراً پاک کاری گردیده اند و تقریباً به ظرفیت کامل مورد استفاده قرار دارد با آنهم زمین های وسیع قابل زراعت وجود دارد که مورد بهره برداری قرار نگرفته است و یا اگر هم قرار گرفته تولیدات شان دلخواه نیست. بهر حال چنانچه وادی ننگرهار حاصل خیز بود یکبار دیگر حاصل خیز میگردد.

زمین های بسیار وسیع با خاک غنی و همچنان آب و هوای خوب برای زرع و حاصل گرفتن حبوباتی چون بادام و پسته و ترکاری باب وجود دارد. زرع کوکنار به منظور تولید تریاک و هیروین در حدود 80-90 فیصد در سال 2005 تقلیل یافته ولی منابع دیگر عاید ضروری است تا جای عواید بلندی را که از زرع کوکنار بدست میامد بگیرد.

ازدید آب آبیاری برای بهبود اقتصاد شهر جلال آباد با عواید زراعتی آن نقش مهم را بازی میکند و با استفاده درست و نصب دستگاه های لازم از این آب میتوان بحیث آب آشامیدنی نیز استفاده کرد.

### **پیشنهادات**

#### **ضرورت های فعلی:**

1. باید جریان آب آبیاری را در شهر تعقیب نمایم تا تشخیص کنیم که در کدام مواضع این جریان باید قطع و یا بصورت فوق العاده تنقیص یابد
2. کانالها جوی ها و ابروها را پاک کاری کنیم.
3. باید تفریق بین آبهای آبیاری و آب قابل استفاده در شهر بوجود بیاید و استفاده از هر دو در جایش صورت بگیرد.

#### **در آینده قریب**

4. چنانچه شهر در صدد طرح یک پلان دراز مدت برای استفاده از زمین ها باشد باید در این پلان حدود زمین هایی زراعتی با در نظر داشت عواید آنها تخمین و پیش بینی شود و امکانات عملی آبیاری آنها مطالعه گردد
5. باید حاصلات بیشتر را از زمین های که در تصرف پروژه وادی ننگرهار قرار دارد چشم داشت داشته باشیم تا با عواید بهتر امکانات حاصل خیزی بهتر مهیا گردد.

## آب - آب نوشیدنی

شهر جلال آباد آب نوشیدنی خود را از دو منبع حاصل میکند. در سیستم اولی دارای دوکاریز است. کاریز ها تونل ها ابروی هستند که در زمانه های قدیم حفر گردیده و آبهای ذخیره شده در دامنه های کوه ها و چشمه ها را به مناطق دیگر انتقال میدهند، هر چند جریان آب در سالهای اخیر بنابر خشک سالی های مداوم در این سیستم تقلیل یافته است.

سیستم دومی استفاده از چاه های آب است بحیث منابع آب، کانال عمومی پروژه انکشاف وادی ننگرهار که در جنوب، شهر جایکه بوسیله شوروی ها طرح شده است آنها را به مناطق بلندتر رهنمایی میکند، بخاطریکه این کانال پخته کاری نشده و آب در مجرای کانال رسوب و جذب میشود و لهذا قسمت های شمالی کانال دارای آب زیرزمینی بیشتر میباشد. اصولاً این بخش برای زراعت در نظر گرفته شده بود ولی این زمینها اکنون قسمتی از شهر میباشد برای تهیه آب آشامیدنی چاه های بعمق 63 تا 110 متر حفر و در آنها پمپ های آب تصفیه گردیده تا آب را از چاه ها به ابرو ها در کانال ها جریان دهد. از این چاه ها اکنون بقسم کمک کاریز ها استفاده بعمل میاید تا آب نوشیدنی برای شهر فراهم شود. تا وقتی کانال های آبیاری آبرا بزمین های اطراف خود ارزانی کند و این آبها به چاه های حفر شده برسد این چاه ها میتواند بمقدار کافی آب بمردم برساند، ولی آبهای چاه ها در خطر ترسب بدررفت ها قرار دارد. بصورت کل آبهای کاریز ها و چاه ها در دو تانک بزرگ که هرکدام به ظرفیت هزار متر مربع رهنمایی میشود. ضرورت به آب در حال حاضر 4500 متر مربع در روز است، ولی نل ها توزیع کننده سباز خورد تر دارند از آنرو آب صرف برای دو ساعت در روز بصورت متناوب در شهر توزیع میگردد تانک های ذخیره در طول شب پر از آب میگردد. وقتی تقاضا به آب کمتر باشد تنها آب چاه ها میتواند تکفوی توزیع آب را به تانک های انفرادی در منازل که معمولاً در بام های شان قرار دارد میکند. هنوز سیستم نل های بزرگ آب برای اطفاییه در شهر وجود ندارد و نل های باریک فعلی با فشار کم وجود نل های بزرگ اطفاییه را در شهر غیر عملی میسازد. عمل تصفیه آب با کلورین در حالت فعلی بصورت دستی صورت میگیرد، کارگران ساعت پنج صبح انداختن خریطه های کلورین را در تانک های ذخیره انجام میدهند، سیستم مخلوط کننده وجود ندارد و همچنان اندازه معین نمودن مقدار انداخته شده و مخلوط شده بدرستی تخمین شده نمیتواند.

در سال 1978 جاپان 28 کیلومتر نل را برای توزیع آب کمک نموده بود يك موسسه دنمارکی هم تا کنون کمک های در زمینه نل دوانی بطول چهار کیلومتر و هفت کیلومتر انجام داده است، بانک جهانی هم 27 کیلومتر نل که اکنون تهیه شده است مساعدت نموده است.

حوزه ششم دارای يك سیستم ابرسانی جداگانه میباشد که بر بنیاد 13 چاه آب قرار دارد که از جمله 4 چاه آن مورد استفاده بوده و آبرا توزیع میکند. سه ذخیره آب تازه اعمار شده است که ظرفیت توزیع و جریان آب را در 19 کیلومتر که اینک تحت ساختمان میباشد دارا میباشد.

## توصیه ها، آب، آب آشامیدنی

### **ضرورت های فعلی:**

شناخت فرق بین آبهای نوشیدنی و آبهای آبیاری و جدا سازی راه های استفاده از آنها را باید بمردم تفهیم کنیم که از آبهای پاک نوشیدنی استفاده کنند.

2. اعمار بیشتر تانک های ذخیره آب

## برق و انرژی برقی

بندبرق نغلو آب دریای کابل در شمال غرب جلال آباد در اساس طرح شده بود که 45-40 میگاوات انرژی برقی تولید کند. در اثر صدمه به سیستم ظرفیت تولید آن کم گردید. یعنی به 10-9 میگاوات رسید. معلوم نیست شهر به چه اندازه نیروی برق ضرورت دارد ولی حقیقت اینست که اندازه تولید فعلی بطور کلی ناکافی میباشد. توزیع برق فعلاً بصورت نوبتی و غیر متوازن صورت میگیرد و گاهی بصورت مداوم منقطع میگردد.

## توصیه ها: برق و انرژی برقی

### **فعلی:**

1. باید راه ها ترمیم سیستم را ارزیابی کنیم تا بند برق نغلو به ظرفیت کامل خود مورد استفاده قرار بگیرد.

### **عاجل:**

2. باید با بکار انداختن جنراتور های دیزلی، استفاده از انرژی آفتاب و تربین های بادی ظرفیت تولید انرژی برقی را بالا ببریم.

### **دردراز مدت:**

3. باید راه های جدید استفاده از انرژی برقی را در دریای کنر و دیگر دریا ها مطالعه کنیم.

## نقشه ها و پلان های شهری

در طول هفت روز قبل از سفر به افغانستان توانستم نقشه ای 25 ساله را که بوسیله یک توپوگرافر روسی تهیه شده بود بدست آورم. همچنان یکتعداد چارتهای رهنمایی نشر شده در امریکا و بعضی از نقشه ها را از دفتر اطلاعاتی و سریس نقشه برداری افغان، که آنرا از انترنت کاپی نمودم بدست آمد، و بدین ترتیب فکر نمیکنم که منابع کافی در زمینه نقشه ها در دسترس داشتم تا از آن برای طرح یک پلان شهری استفاده میگردم. ولی هر باریکه هنگام مذاکره با مامورین شهری نقشه ها را باز میگردم آنها با تعجب عمیق نگاه میکردند زیرا در دفاتر شان هیچگونه نقشه قابل استفاده وجود نداشت و من هر کدام از نقشه هایی را که با خود داشتم بمامورین مؤظف اهدا کردم.

نقشه توپوگرافی روسی دقیق و درست بود ولی کاملاً قدیمی و کهنه، و چارتهای هدایتی امریکا در یک سکیل بزرگ تهیه شده بود که مشکل بود از آنها در پلان شهری استفاده شود. دفتر اطلاعاتی و سرویس نقشه کشی افغان یک شعبه در جلال آباد دارد ولی نقشه های آنها هنوز قابل استفاده برای پلان گذاری نمیباشد زیرا فاقد تفصیلات لازم میباشد. همچنان از درستی و صحت لازم برخوردار نیستند یعنی تمام نواحی و بخش های شهر را احتوا نمیکند که این البته واضحاً مفیدیت کارایی آنها کاهش میدهد. متأسفانه اعضای دفتر اطلاعات و سرویس های نقشه کشی با وزارت انکشاف دهات ارتباطی ندارند.

استفاده از نقشه ها برای پلان گذاری دارای اهمیت بسزایی است. همچنان که وجود معلومات درباره مسایل ترمیم و مراقبت وسایل محافظوی مهم و با ارزش میباشد. هر چند شهر داری خود را در شرایط عدم نقشه برای انجام کارها تطابق داده است معهدا این عمل بصورت کامل مؤثریت کار های شانرا صدمه میزند.

تمام ترمیم و نگهداری وسایل و تعیین اوقات آن از طریق حافظه و یادداشت کارکنان صورت میگیرد، سرک ها نامگذاری نشده ان و منازل دارای نمبر نیستند، نقشه تقسیم بندی ها در بخش های جدید که بوسیله شهر داری توزیع شده موجود میباشد ولی این نقشه ها فاقد معلومات لازم درباره زمینکه برآن صورت گرفته میباشد و همچنان ارتباط شان با هر منطقه دیگر شهر نا معلوم است.

## توصیه ها در باره نقشه کشی

1. باید برای منابع نقشه کشی شهری سعی کنیم مخصوصاً از منابع حکومت امریکا
2. يك گروپ پلانگذاري را باید بوجود بیاوریم که شامل مامورین شهرداری، دفتر اطلاعات و خدمات نقشه کشی افغانی و دیگر دفاتر تریکه برای پیشبرد امورشان به نقشه ها ضرورت دارند باشد تا معلومات لازم و صحت نقشه های فعلی را مطالعه کنند.
3. باید دفتر اطلاعات و خدمات نقشه کشی را بحیث مرکز نقشه کشی بشناسیم. باید این دفتر را مسؤل تهیه نقشه های مورد ضرورت بسازیم.
4. باید جاده ها نامگذاری شوند و منازل نمیر داشته باشند.

## تنظیفات و اشغال

مامورین شهر داری تنظیفات و پاک کردن اشغال را یکی از وظایف عمده و وقت ضایع کن برای شان وانمود کردند.

اشغال شامل مواد مختلف از کاغذ باطله گرفته تا اشیای پلاستیکی، پاکت های پلاستیکی، اضافات سبزیجات، پوش و پر حیوانات کشته شده میباشد. باید جایگاه زبح حیوانات تعیین و در مواضع خاصی باشد. ولی در عمل اینکا در مواضع مختلف شهر صورت میگیرد.

چنان مینماید که مردم در جا های مختلف راجع به جمع آوری و دور ساختن اشغال توجه چندانی ندارند. در بسیاری از بخش های شهر اشغال جمع آوری و در گوشه جاده ها قرار داده میشود و یا آنرا در جوی ها، جرها و چقري ها می اندازند. در بسیاری از موارد جوی ها و آبرو های زمین های زراعتی و بدرفت ها همه مخلوط میباشند. در زمین های حاصل خیز که اینک جزئی از دهات گردیده است جریان سریعتر است. ولی در آن بخش هایکه هیچگاه آبیاری نشده اند جریان بطی تر است در صورتیکه مقدار مایعات در آبرو ها بیشتر باشد این باعث میگردد که فاضلات را تا مسافتی به پیش براند تا آنکه سدی در مقابل آن قرار گیرد و در آنجا انبار گردند. بیشتر آبرو ها که ذریعه فاضلات و اشغال برگردیده است باید در طول هفته یکی یا دوبار تخلیه گردند. انبار های فاضلات و آبهای گندیده باید به وسیله ای در همواری ها هدایت شوند تا در آنجا خشک و بعد بوسیله دم ترك ها به جا های دیگر انتقال داده شوند. در صورتیکه ترك ها از کار باز ماند باشند و یا بار های شان بسیار ثقیل باشد فاضلات باز هم در کنار جاده ها باقی میماند.

کارکنان شهر داری چندین انبار فاضلات را بمن نشان دادند که قدرت انتقال آنرا نداشتند و چنان مینمود که در همانجا برای همیشه باقی بماند. در قسمت های دیگر شهر کارگران تنظیفات به ندرت میتوانند کثافات و فاضلات را پاک کنند و یا اصلاً قادر نیستند اینکار را انجام بدهند. و بدین گونه انبار فاضلات و کثافات در جاده ها باقی میماند که مملو از حشرات و زنده جانها میباشد وقتی فاضلات دردم ترك ها انداخته شوند آنرا به پارکی که قرار است احداث شود میریزند. پارک کثافات در یک ساحل دریای کابل قرار دارد که هم اکنون مملو شده است، شاروای انرژی انسانی لازم را در دسترس ندارد که با مقدار کثافات روزمره که اینک روزافزون است مقابله کند همچنان شاروای فاقد پروگرام لازم است که به اینکار در وقفه های لازم بپردازد و از همه مهمتر اینکه سیستمی که مورد عمل قرار میگیرد کارگر واقع نمیشود و وضع روبه خرابی است.

از یکطرف این سیستم با کمبود قوای بشری و وسایل روبرو است و از طرف دیگر به قلت تخصیص و منابع پولی و مواضع تخلیه کثافات و فاضلات مواجه میباشد. هر چند شاروای در حال حاضر با جدیت لازم مصروف است مهذا در شرایط فعلی قابلیت اجرای درست اینکار را ندارند. از طرف دیگر شهریان جلال آباد باید بیشتر درک مسؤلیت کنند و کمک نمایند این مشکل رفع گردد، مردم قصداً کثافات را در آبرو ها میندازند فکر میکنند به پاکي و تنظیف شهر میپردازند درحالیکه قصد و منظور شان نیک است ولی حاصل و نتیجه کار شان منفی و نادرست میباشد. لهذا باید سیستم بوجود بیاید که واقعاً در پاک سازی شهر مفید واقع گردد.

هرگاه شاروای مردمی را که علاقمند پاک کاری کثافات هستند سیستم را به آنها نشان بدهد که در زمینه مفید واقع گردد این یک عمل مثبت بوده و نتیجه نهایی آن هم به نفع پاکسازی شهر است و هم مردم از کاری که کرده اند نتیجه درست تری حاصل میکنند.

اگر شاروای مواضع تخلیه کثافات را معین نکند در انصورت مشکل کثافات برای همیشه باقی خواهد ماند و روز تا روز بدتر از پیش خواهد شد.

## توصیه ها: تنظیفات و فاضلات

### **در حال حاضر:**

1. باید يك انجنیر تنظیفات استخدام شود تا موضوعات تنظیفات و فاضلات را بدرستی پلان و مورد عمل قرار بدهد.
2. باید مواضع تخلیه فاضلات تعیین گردد.
3. باید وسایل انتقال فاضلات تهیه گردد.
4. باید امکانات رهنمایی افراد به این عملیات و همچنان حفظ و مراقبت وسایل در نظر گرفته شود.
5. باید امکانات تفهیم مردم عامه برای پاك نگهداشتن شهر و انداختن كثافات در مواضع مربوط به آن در نظر گرفته شود.
6. باید برای آنانیکه كثافات و فاضلات را بجا های معین آن نمی اندازند جزا های قانونی تعیین گردد.
7. باید از تخلیه كثافات در چقري ها و آبرو ها جلوگیری گردد.

### **عاجل:**

8. تحت رهنمایی انجنیر تنظیفات باید مواضع خشك تر و مساعد تر برای تخلیه كثافات تعیین گردد.

### **در دراز مدت**

باید يك ساحه تخلیه كثافات اعمار گردد

## استفاده از زمین

آخرین نقشه کامل شهر جلال آباد که در سال 1960 بکمک شوروی ها تهیه شده بود نفوس را حدود 30000 نفر را پیش بینی میکرد. از آن سال تاکنون کارکنان شاروآلی هیچگونه نقشه و پلان مستند شهری در دست رس ندارند نفوس فعلی شهر جلال آباد 400000 نفر تخمین زده میشود و احتمال از دیاد نفوس به يك ملیون و پنجصد هزار نفر تا 15 یا 20 سال دیگر موجود است.

از دیاد غیر قابل بیش بینی نفوس سبب کمبود مارکیت ها و تشبثات اقتصادی میگردد. همچنان کمبود زمین برای نواحی مسکونی دیده میشود. مهاجرینی که دوباره بوطن شان برگشته اند در زمین های خالی کمپ های را بنا کرده اند که این زمین ها یا ملکیت دولت و یا اشخاص انفرادی است و برای مهاجرین امکانات کم دیگری موجود است که بدانجا اقامت گزینند. ساحه های که در پلان قدیمی برای استفاده خاصی تخصیص یافته بود اینک مورد استفاده زمینه های دیگر بدون کنترل شده اند. سرک ها و جاده های وسیع بوسیله فروشندگان سربازار که فراتر از حدود قانونی شان موضع گرفته اند تنگتر گردیده است در صورتیکه نوعی از کنترل مواضع و شهری وجود میداشت و این کنترل یا موثریت تطبیق میگردد وضع بدین منوال نمیبود. کمبود زمینه های کار، و هوای تجارت مهاجرین نوآورد را بفروشننگی واداشته است. کمبود جا برای براه انداختن يك دکان گران است ولی تیله کردن يك کراچی راه ممکن دیگر است. با تأسف که وجود کراچی ها دستی حرکت شان به مشکلات ازدهام راه و بازار میافزاید و مشکلی افزون برمشکلات دیگر است.

شهر از سالیان دراز دارای پنج ناحیه بوده است. در حدود دوازده سال پیش ناحیه ششم بنام (نجم الجهاد) که شامل تهسیلات عامه، راه ها عبوری سیلاب، پارکها، مارکیت های تجارتي، و بخش های رهایشی بوده در نظر گرفته شد. این ناحیه به 5200 نمبر رهایشی برای نفوس در حدود 25-30 هزار در نظر گرفته شده بود که ساحه هر نمبر 20-30 متر در نظر گرفته شده بود و اصلاً هر نمبر در حدود 10 دالر امریکایی بفروش میرسید. تمام زمین ها بوسیله شاروآلی بفروش رسید و نمره های خالی اینک امروز بقیمت 4000 دالر امریکایی بفروش میرسد. در حدود 1/3 این حوزه اعمار گردیده و بقیه فعلاً مورد استفاده قرار ندارد. خانه ها به اسلوب سنتی و دیوار های گلی و بسیاری از فامیل ها دویا سه نمبر را اشغال کرده اند. فاصله زیاد و مصارف خریداری نمبر های اعمار شده در اینجا باعث سستی انکشاف این ناحیه شده است.

در ناحیه ششم مسله کنترل استفاده از زمین مورد عمل قرار گرفته است، جاده ها و سرک ها بصورت منظم احداث و دکانها مواضع تجارتي در نزدیک شاروآلی بنا شبکه برق در نظر گرفته شده و ذخیره های قابل انتقال آب و نل ها اتصالی به نمره تمديد گردیده است.

13 چاه حفر گردیده که از جمله سه چاه آن فعلاً مورد استفاده بوده و آب را به باشندگان توزیع میکند. تانک های بدررفت تصفیه گردیده ولی موثر های تخلیه بدررفت وجود ندارد که بدررفت ناحیه ششم را تخلیه کند و در بعضی جا ها سرریزه بدررفت ها بصورت خارج از کنترل دیده میشود.

ناحیه ششم در زمین های ابیاری شده و زراعتی قبلی قرار نگرفته و با آنکه زمین های اطراف خشک است علوفه و سبزه های رویده تازه معلوم میشود و از آبهای فراوان و بدررفتی که دیگر قسمت های شهر از آن متاثر میشود در اینجا وجود ندارد.

نظر من اینست ه ناحیه ششم بهترین بخش پلان شده در شهر میباشد که دارای نهادهای اساسی است ولی اینهم امکان دارد که بخش های دیگر شهر هم در صورتیکه در معرض رشد سریع و از دیاد بی حد نفوس در سالهای اخیر قرار نمیگرفتند همین طور مینمودند.

سه سال قبل معاون شاروآلی عبدالحکیم پلان سه حوزه جدید را که برای بازگشت مهاجرین از قسمت شرقی شهر و از پاکستان از مصرف شخصی و با همکاری وزارت امور دهات در نظر گرفت، مهاجرین تازه وارد بدون در نظر گرفتن پلان پراگرام و برنامه ای در هرزمینکه آنرا خال می اطراق میکنند.

شاروآلی در ماه جون ماه جون دودتای از این نواحی جدید را برای آنها تخصیص داد (طوریکه در عکس دیده میشود) نمره ها برای فروش آماده اند و در آمد از ناحیه فروش این نمره ها به بودجه شاروآلی میرود مردمانی چون سالخورندگان، غرباء، معلولین از تخفیف خاصی برخوردار میشوند و یا بصورت کلی نمره ها به آنها رایگان توزیع میگردد. برای آنانیکه مالک زمین اند قیمت زمین های شان بالا میرود و از مدرک کرایه منازل زندگی بهتر و

پول بیشتر عاید شان میشود، خانواده ها باید منازل را خودشان و بمصرف خود اعمار کنند و بدین ترتیب با داشتن يك سرپناه قانوني راحت تر زندگي میکنند.

تمامي این نواحي جديد از راه ها مزدهم فعلي استفاده میکنند راه هاي فوق العاده مزدهمي که به مرکز شهر جلال آباد میرسند و مردم براي خريداري از مارکيت ها و رفتن بماموريت هاي شان از آنها استفاده میکنند، فعلاً هيچگونه پلاني منطقي و کم مصرف طويل المدت براي تمديد بدررفت ها ابرو ها آب و برق و راه ها به این نواحي جديد وجود ندارد، شاروالي مشکلاتي براي خودش خلق میکند قبل از آنکه راه هاي حل این مشکلات را جستجو کند. فشار روز افزون اسکان مهاجرين این راه هاي حل را بر حکومت تحميل کرده است. متأسفانه عاجل بودن مشکل مهاجرين و عدم موجوديت يك پلان طويل المدت براي استفاده از اراضي جهت توسعه شهر شاروالي را مجبور میسازد که يكتعداد بیشتر این نواحي را ایجاد کند.

بخش هاي جديدي که به شهر افزود گردیده باید بطور مکمل پلان گذاري شوند و شامل پلان عمومي انکشاف شهري باشند قبل از آنکه به اعمار این نواحي پرداخته شود در غیر آن تهیه و فراهم ساختن سرويس هاي لازم براي این مناطق مشکلات از کمپ هاي مهاجرين در قسمت هاي شرقي خواهد بود. و سالها را در بر خواهد گرفت که این بخش هاي شهر داراي بنياد هاي اساسي شهر از قبيل بدررفت، آب نوشيدني، راه ها و انرژی برق گردند. و در صورتيکه این خدمات تهیه گردد مصارف آن بمراتب بیشتری از آن خواهد بود که پلانگذاري شده باشند. در عين زمان مشکلات این نواحي بر دوش شاروالي جلال آباد خواهد بود و باشندگان آن خواستار حل این مشکلات از شاروالي جلال آباد خواهند بود.

شاروالي و وزارت هاي مربوط حکومت مرکزی و مقامات کمک دهنده باید ابتکار سيستم پلان گذاري را بدست بگیرند که امکانات تجارتي، واردات و صادرات، امکانات امنيتي وغيره ضرورت هاي شهري این مناطق با پروگرام توسعه شهر داري همنا گردند.

## توصیه ها

### فعلاً:

1. باید يك انسجام دهنده که ابتکار براه انداختن پلان استفاده از زمین ها را مساعد بسازد استخدام شود.
2. باید کارمندان شاروالي، مامورين نمايندگي هاي وزارتهاي دولت مرکزی، موظفين امنيتي، موظفين دفاتر کمک دهنده و هم اتانیکه در راه بوجود آوردن پلان طويل المدت استفاده از زمین هاي نقش دارند مشخص و شناسايي گردند.
3. باید يك گروپ پلانگذاري را تاسيس کنیم تا ارتباطات لازم را براي اجراي پروگرام هاي فعلي استفاده از زمین ها قايم و امنيت و محدوديت هاي لازم را برقرار بسازد و اجرات و حفظ و مراقبت را وارساي کند. و این گروپ باید بصور منظم جلسه و مشکلات را ارزيابي و بصورت با همي در رفع مشکلات و معضلات بپردازند.

### بزودي

4. باید يك متخصص استفاده از زمین ها و مشاورين تخنيكي را استخدام کنیم تا با گروپ در طرح پروگرام طويل المدت استفاده از زمین ها همکاری کنند.
5. باید سمینار هاي تربیوي براي پلان گذاران زمین هاي قابل توزيع براه بيندازيم تا آنها تجربه هاي شهر هاي ديگر را که با جلال آباد قابل مقایسه باشند مورد ارزيابي قرار دهند.
6. باید رشد و انکشاف آینده و پروژه هاي آینده منطقه را مورد ارزيابي قرار دهيم.
7. باید به جمع آوري مواد از همه منابع بپردازيم. باید اهداف را مشخص کنیم و يك پلان استفاده طويل المدت از زمین ها را براي شهر جلال آباد در نظر بگیريم.

باید زمین های را که در نظر داریم مورد استفاده قرار دهیم ارزیابی درست کنیم و پلان طویل المدت استفاده از زمین را مطالعه نمایم.

### **طویل المدت**

9. باید ارزیابی های وقت بوقت از پلان طویل المدت استفاده از زمین ها را انجام دهیم و در صورت لازم آنها را برابر به شرایط روز سازیم.

## صحت عامه و سلامتی و امنیت

بسیاری از مسایل صحت عامه است که بوسیله پلان گذاری شهری متاثر می‌گردد. در جلال آباد پرابلم های مهم بشمول امکانات انتشار و انتقال امراض هوای نا مساعد، خطرات جسمانی و عدم موجودیت یک سیستم مجادلوئی توسط کارکنان صحتی و سلامتی همه از جمله مشکلات عمده می‌باشد.

خطر انتقال امراض ساری در تمام شهر جدی است زیرا عامه مردم در تماس مستقیم با فاضلات و بدررفت ها هستند بدین ترتیب وقتی مرضی داخل شهر گردد انتقال و انتشار آن سریع خواهد بود در طول اقامت در جلال آباد، مرض کولرا در کابل در مدت کوتاهی همه گیر شد بطوریکه سبب مرگ ده نفر و مبتلاً شدن 2800 نفر درسه یا چهار روز محدود گردید.

بعلت سیستم آبیاری قدیمی تالاب ها زیاد در شهر موجود است که موجودیت این تالاب ها سبب نشو و نمایی حشرات مضره و انتقال امراض می‌گردد. بر علاوه سیستم آب آشامیدنی از طریق تانک های ذخیره ای که محیط مساعد برای پرورش پشه ها می‌باشد صورت می‌گیرد، ملاریا یک مرض همیشگی در شهر می‌باشد. یک شهر باید طوری دیزاین شود که احتمال موجودیت خطرات جسمانی در آن کمتر باشد آبرو های باز امکانات نامساعدت و عدم موجودیت مقررات. اعمار منازل همه از چیز هایی اند که مردم شهر را باخطر مواجه می‌سازند. لین دوانی برق در شهر که لین ها حامل 220 ولت می‌باشند مخصوصاً بصورت خطرناکی صورت گرفته است. با یک توزیع متناوب و عدم مقررات لین دوانی، خطر بروز شاک های برقی و آتش سوزی موجود است. عدم موجودیت تامین امنیتی پیاده روان هر چند از آن قبلاً تذکر داده شده یکی از مشکلات جریان ترافیکی می‌باشد.

شهر دارای هوای صاف و مطبوع نیست گرد و خاک ناشی از جاده های پخته کاری نشده و دود ناشی از جنراتور های مراقبت نشده، موتر ها و لاری ها و همچنان ریکشا های که از پاکستان به تعداد زیادی وارد گردیده است همه سبب خرابی هوا می‌گردند که باید باین مشکلات توجه بعمل بیاید تا امراض تنفسی تقلیل بیاید. صحت عامه و امنیت عامه همچنان محتاج استخدام تعداد بیشتر پولیس، موظفین اطفاییه و کارگران صحتی می‌باشد. از طرف دیگر جاده های مزد هم، در حالات غیر منتظره عدم موجودیت نقشه های شهری، عدم نامگذاری جاده ها و عدم موجودیت نمبر منازل و عدم موجودیت وسایل و پرسونل همه و همه تلاش ها را برای خدمات موثر صحت و امنیت عامه محدود می‌سازد. بسیاری از مسایل مربوط به حفاظت عامه در بحث های دیگر نیز یاد آوری شده می‌توان از آنها در جایش استفاده برد.

### توصیه ها، صحت عامه، و امنیت و حفاظت همگانی

#### فعلاً:

1. باید دوکتوران، پولیس ها و دیگر نمایندگان صحت عامه و امنیت عامه را در پلان گذاری توزیع زمین اشتراک دهیم.
2. باید مشاورین امنیت عامه را موظف بسازیم که مسایل و مشکلات شهری را در نظر گرفته نظریات و پیشنهادات خود را در زمینه ابراز کنند.

#### بزودی:

3. باید وسایل اطفاییه و امکانات تربیه کارکنان آنرا فراهم کنیم
4. باید منابع مالی برای ترمیم و حفظ مراقبت وسایل اطفاییه را مهیا کنیم.
5. باید مقرراتی را ایجاد کنیم که ذخیره و استفاده از مواد مضره و خطرناک را کنترول و محدود کند. و همچنان پارکنگ ها و لین های برق برسی و راه های رسیدن وسایل عاجل را سریع و آسان بسازد.
6. باید رهنمایی های برای حفاظت عامه و صحت عامه که شامل توزیع زمین ها درطویل المدت باشد تهیه نمایم.

7. باید مقرراتی را وضع کنیم که صحت عامه و امنیت عمومی را در شهر تقویه نماید.

**در درآمدت:**

8. باید همراه با رشد کلی شهر تعداد بیشتر استیشن های پولیس و اطفاییه را ایجاد و بکار بیندازیم.

## چگونگی تصمیم گیری

توقع برده میشود که شاروال معاون شاروالي و دیگر کارکنان شاروالي باید کسانی باشند که مسول و موظف پلانگذاری شهر ها باشند متأسفانه چنین نیست. یکتعداد وزارتخانه ها ی دولت مرکزی در واقع موظف پلانگذاری و تعمیل این پلانها میباشند که از طرف شعبات مربوط شان در شهر صورت میگیرد. که این باعث مشکلات عمده در زمینه تنظیم و هم آهنگی کار ها میشود و در واقع این باعث میگرد که ابتکار عمل شاروالي و مامورین شاروالي برای پلان گذاری شهر و بهبود آن از دست شان برود و قدرت عمل را بدست یکعده مامورین حکومت مرکزی که معلوم نیست علاقه لازم برای بهبود امور محلی داشته باشند میگذارد. برعلاوه حل و جریان پرابلم های عاجل شهر بیشتر بوسیله مامورین شاروالي صورت میگرد ناراحتی نداشتن تخصص برای اجرای کار های عاجل روز تا روز هویداست. عدم شناسایی راه های حل و همچنان عدم توجه اداره های کمک دهنده که بخواست های موظفین شاروالي بگونه ای انسان را معتقد میسازد که موسسات امدادی واقعاً علاقه ای برای بهبود شهر ندارند و نمی خواهند مشکلات عمده را که با آن مواجه است حل بکنند. شاروالي در واقعات عاجل نمیتواند دست زیر علاشه بنشیند و منتظر بماند و یا راه ها متناوب دیگری را برای حل مشکلات جستجو کند. هیچگونه کوشش هم بعمل نیامده که مامورین شاروالي را برای یافتن راه های عملی رهنمایی و تشویق نمایند. همه وزارتخانه ها که مامورین آن توسط دولت مرکزی مقرر شده اند شعباتی در جلال آباد دارند و مسؤل بخش های مانند پلانگذاری، انکشاف شهری راه و توزیع آب، پلانگذاری و فواید عامه و همچنان طرح پلانهای طویل المدت میباشند. ولی یگانه پلانی که اخیراً تطبیق شد به ابتکار شاروالي با در نظر داشت ازدیاد مهاجرین و عدم موجودیت جدي مواضع نشیمن و منازل رعایشی بود در حالیکه تمام وزارت خانه های یاد شده شاید روابط نیکی با شاروالي داشته باشند هیچ يك از آنها حاضر نشدند در پلان گذاری عمومی همکاری و هم آهنگی نمایند. و این نقیضه باید برطرف گردد. نمایندگی های کمک دهنده و سازمان های غیر دولتی هم با پیشنهاد های که خود شان یا سازمان های وابسته شان فکر میکند مهم است باین مشکلات می افزایند. امکان دارد این پروژه ها حایز اهمیت باشند ولی سیستم قبولی آنها سیستم یا قبول یا هیچ برای افغانها که فاقد دانش لازم در زمینه هستند بردر بخور نیست یعنی این پیشنهادات به سیستم مرحله به مرحله که میتواند آنها را شامل اهداف يك پلان طویل المدت بسازد نیستند. این پروژه ها شامل پروژه های آنها نیستند و همچنان این پروژه ها در نا هم آهنگی لازم صورت میگرد.

يك مثال خوب در زمینه میتواند مسله فاضلات در جلال آباد باشد باین معنی که شاروالي ملاحظه میکند که روز تا روز جاده ها از فاضلات و اشغال ها پر میشوند از موسسات کمک دهنده تقاضای تخصیص بیشتر و دم ترك های بزرگتر و پرسونل بیشتر را کردند این تقاضا رد گردید زیرا جلال آباد به استندرد امریکا دارای مواضع خاص تخلیه فاضلات نیست بلاخره مامورین شاروالي فهمیدند به پیشنهاد شان که برای برطرف ساختن مشکلات درجه اول شان صورت گرفته بود اعتنایی صورت نگرفت کثافات و فاضلات روز تا روز بیشتر میگردید.

مثال دیگر احداث جاده های فرعی شهر است ترافیک زیاد از پاکستان بداخل افغانستان راه های مزدهم فعلی ولایت را مزدهمتر ساخته است. يك راه حل آن خواهد بود که راه های فرعی جدید احداث کنیم. چهار یا پنج راه فرعی در نظر گرفته شده است، ولی در داخل دفاتر شاروالي هیچگونه نقشه که نشان بدهد این راه ها در کجا احداث گردد وجود ندارد و همچنان هیچ وقتی برای احداث چنین راه های پیشبینی نشده است. آیا دفاتر کمک دهنده ای که در زمینه مصروف اند وضع ترافیک و آینده آنرا نظر اندازی و تحلیل کرده اند. آیا میدانند که شهر در آینده بکدام طریقی و سمتی روان خواهند شد؟ و یا راه های دیگری را که بیش بینی رشد آینده ترافیک و چگونگی جریان آنرا که به سرعت ترافیک و نوع جریان آن در آینده شهر اثر خواهند داشت نظر اندازی و تخمین کرده اند و یا اینکه راه های فرعی نتیجه ازدیاد و ازدهام فعلی ترافیک است. در صورت اعمار این راه های فرعی و اعمار و بالاخره برای آینده شهر و انکشاف آن پلانی را در نظر گرفته اند؟ حتی در شهر های بسیار مترکم در اروپا و امریکا شورای شهری و مامورین بلدی بصورت منظم تعلیم داده میشوند و در تمرینات، سمینار ها و ورکشاپ های پلانگذاری سهم میگیرند تا مشکلات و معضلات تازه شهری را در شهر های شان درک و اساسات بنیادی و پروژه های مهم را از نظر میگذرانند تا در زمینه بتوانند تصمیم بهتر اتخاذ کنند.

بهبود پلانگذاری، تقدم و تاخر پروژه ها و تجدید نظر بر مقررات و بوجود آوردن مقررات و قوانین که میتوان با موجودیت آنها شهر را نظم و نسق بهتر داد از جمله مهارت هایی است که باید آنرا آموخت و آنرا بار بار مطالعه و بررسی کرد. اخذ نظر و پیشنهادات مردم نیز برای بدست آوردن پشتیبانی و ازدیاد اعتماد مردم در زمینه پلان شهری از ضرورت ها است.

بسیاری از افغانها چنان می پندارند که مردم افغانستان اعتماد خودی خود را از دست داده اند و اینکه دیگر مردم اثری بر تغییرات نمیتوانند داشته باشند، اینگونه تلیقات باید تغییر بیابد. شاروال و معاون او بیاید در چنان موقفی قرار داده نشوند که خود شانرا بدون پشتیبان و فاقد قدرت در زمینه پیشبرد جامعه شان بدانند باید پلان استفاده از زمین را طرح و خدمات شهری را ایجاد کنیم. نمایندگی های کمک دهنده باید آنها را کمک کنند، و مردم باید بدرستی بیاموزند که چگونه پلان آینده شانرا طرح و در معرض اجرا بگذارند.

## توصیه ها در زمینه چگونگی تصمیم گیری

### حالا:

1. باید مامورین شهرداری، شعبات وزارت های مربوطه، مامورین امنیت عامه، صحت عامه را مشخص و شناسایی کنیم و بهمه شان پلان های انکشافی آینده را وانمود بسازیم.
2. باید گروپ های کاری را از اشخاص موظف بسازیم.
3. باید سعی بیشتر گروپ های مصروف کار در زمینه و تفاهم باهمی باشد این گروپ ها در وفقه های منظم با هم ملاقات نمایند تا مشکلات و معضلات را کشف و بصورت باهمی به رفع آنها بپردازند.
4. وظیفه دومی گروپ کاری باید این باشد که بصورت باهمی شرایطی را ایجاد کنند که برای رفع مشکلات بطور باهمی اقدام کنند تا مشکلات عمومی را مشخص و بطور همگانی بر رفع آن بپردازند و بمردم بیاموزند که با اشتراک همدیگر میتوانند مشکلات صحتی، و مشکلات فعلی استفاده از اراضی، و چگونگی برقراری امنیت و تنظیمات شهر را رفع کنند.

### بزودی

5. يك شخص با تجربه و آشنا به امور دولتی باید در امور پلان گذاری همراه شود. گروپ پلانگذاری باید موانع را در زمینه تفاهم همگانی مشخص کند و امکانات بهتری برای اجرای امور توسط حکومت آماده و راه های حل مشکلات فعلی سنجیده شود.
- باید به مامورین شهر صلاحیت آنرا بدهیم که پلان انکشافی درازمدت شهر را طرح کنند و این از طریق ایجاد قوانین که به آنها چنین صلاحیتی را تفویض کند صورت گرفته میتواند. یا با استفاده از امکانات فعلی با وجود يك گروپ پلانگذاری مقتدر، فعال، و همکار کارکنان شاروالی میتوانند صلاحیت های رهبری شان را مورد اجرا قرار داده و شعبات حکومت مرکزی هم در عین حال صلاحیت های خود را محافظ کنند.
7. ایجاد تفاهم مامورین شاروالی و مامورین شعبات دولت مرکزی در صورت موجودیت تفاهم بهتر سبب ایجاد تسهیلات برای شهر جلال آباد و ولایت ننگرهار خواهد شد.

## پلان انكشاف اقتصادي

جلال آباد و ولايت ننگرهار در صورتیکه پلانگذاري درست و همه جانبه اکنون براي آینده آن صورت بگیرد داراي اقتصاد قوي خواهد بود. من معتقدم که نقش اساسي شاروالي اینست که مردم را بسوي انكشاف اقتصادي که بمفاد خود آنهاست تشويق کند. انكشاف اقتصادي در اثر سرمايه گذاري هاي خصوصي وقتي مثمر ميشود که حکومت در ايجاد خطوط و تهسيلات ابتدائي شهري اقدامات جدي بعمل بياورد. مردم شهر نیز وقتي کيفيت زندگي شان بهتر باشد يعني توزيع آب آشاميدني شان صحي و راه هاي شان پاک و نظيف و پخته کاري و فاقد ازدهام، شهر شان بدون کثافات، امکانات صحت شان خوب و تعليمات در شهر شان بدرستي انجام ميشود و عايدات شان بعلت انكشاف اقتصادي بهتر شده است حاضر بهمکاري در امور شهري ميشوند.

ايجاد وسايل زيربنائي در شهر شامل امنيت قوي و قابل اعتماد، صحت، مواصلات، بدررفت و آبرو ها ميباشد. انكشاف اقتصادي همچنان نیازمند يك قوه کار تربيه ديده و ماهر ميباشد. تمام اين مسايل همديگر را معاونت ميکنند و بايد همگام بوجود آورده شوند.

اخيراً شاروالي و ولايت ننگرهار زميني را برا پارک صنعتي جلال آباد در قسمت شرقي شهر تخصيص داده اند. در واقع براي بهبود وضع اقتصادي شهر تخصيص زمين براي پارک صنعتي يك ضرورت است ولي اگر اين کار در صورت عدم موجوديت امکانات زيربنائي و يا عدم هر گونه پلاني که چنين امکانات را بوجود بياورد باشد در آنصورت چگونه يك کمپني اقدام به سرمايه گذاري يا آوردن وسايل توليدي در جايي خواهد کرد که بدون برق، سرک، عدم سيستم آبرساني، و عدم موجوديت پلان که چه وقت اين خدمات انجام گردد اقدام خواهد کرد. يعني در چنين شرايطي سرمايه گذاري بسيار مشکل خواهد بود.

شهر ها و مناطق داراي اقتصاد سالم راه هاي را تدارک ديده اند که عوايد شان را تضمين نمايد. آنها با مصارفي که در زمينه هاي زير بنائي و اساسي شهر خود بعمل آورده اند در واقع عوايد آینده خود را تضمين کرده اند. در شهر هايکه سرمايه گذاري سنجيده درست در بميان آوردن امکانات زيربنائي درست و معقول انجام داده اند امکانات رفح کساد اقتصادي در آن شهر ها بسرعت بيشتر ميسر ميگردد.

جلال آباد و انكشاف وادي ننگرهار در سر راه ترانزيتي مهمي قرار گرفته است که پاکستان و افغانستان را از طريق دره خيبر بهم مي پيوند. موقعيت شهر در سر راه اين جاده به اين شهر امکانات اقتصادي خاصي ميدهد که امروز فقط از آن بصورت قسمي استفاده بعمل ميآيد در قدم اول بايد مرکز تجارتي باشد قيمت ها بايد در جلال آباد بمراتب پايين باشد. براي مواد غذايي که از جلال آباد صادر و يا به آن وارد ميشود هم قيمت هاي ترانسپورتيشن بايد پايين باشد. قيمت هاي ارزان سبب تشويق تجارت بيشتر ميگردد که هم براي خريداران و هم براي فروشندگان فايده دارد اجناس که از طريق اين شهر بديگر مواضع ارسال ميگردد باعث ازدياد ترافيك ميشوند و اين سبب اهميت بيشتر خدمات معاونتي ميگردد.

شاروالي بايد تلاش بعمل بياورد که خدماتي را انجام بدهد و تدابييري را اتخاذ کند که اين رفت و آمد ها و عمله ترانزيت بهتر اسانتر و راحت تر صورت بگیرد.

در صورتیکه شهر به بي اعتنائي خود به مسايل تجارتي ترانزيتي و ترافيكی ادامه بدهد اين از يك طرف سبب ازدهام بيشتر در ترافيك شهري ميگردد و از طرف ديگر عايدات وارده از رهگذر اين ترانزيت کم و ناچيز خواهد بود که اين خود بر اقتصاد شهر و شهريان صدمه ميرساند و لهذا براي شاروالي لازم است که با درک موقعيت خاص جلال آباد و منافع ممکنه از اين ناحيه امکانات بهتر سر يعتر و راحت تر را در زمينه ترانزيت بعمل بياورد و خود از ازدياد اين رفت و آمد نفع ببرد.

وادي انكشاف ننگرهار امکانات بمراتب بيشتر توليدات زراعتي و عوايد بيشتر از اين توليدات را دارد. بايد مساعي لازم بخرچ داده شود که سيستم هاي آبياري را بهبود بخشیده و تجارت لازم در زمينه زرع و استفاده از موادي که حاصلات بهتر و بيشتر بدهند صورت بگیرد. همچنان مردمي را که به زراعت مصروف اند بايد تنوير کرد و دانش شانرا در موارد حاصلات زراعتي بلند برد. ميدان طياره جلال آباد در حال حاضر بحيث يك ميدان استحکامي نظامي استعمال ميگردد اين سبب تردد بيشتر از طريق زميني و دره خيبر و راه هابن جلال آباد ميگردد. بايد ميدان طياره نظامي جديد در گوشه دورتر از شهر و در جاي امني اعمار گردد و ميدان طياره فعلي پاکاري شده و بخدمات ملکی آن برگردانده شود تا عامه مردم از آن استفاده بکنند، ميدان طياره ميتواند يك منبع خوب انكشاف اقتصادي براي شهر باشد. و امکانات بهتر را براي صدور و ورود اشيا و اجناس در منطقه فراهم کند.

به اساس توفیقاتی که امریکای جنوبی و کشور های دیگر دستیاب داشته اند چنان مینماید که امکانات صدور سبزیجات و میوه باب و گل از طریق هوا به اروپا آسیای شرقی و یا ایالات متحده امریکا آینده خوب و اقبال بهتری داشته است و باید این زمینه ها را جستجو و ارزیابی کرد.

### توصیه ها در زمینه انکشاف اقتصادی و پلانگذاری

#### حالا:

1. باید توصیه های مندرج این راپور را در جهت بهبود بخشیدن وضع بنیاد های زیربنایی عملی کنیم.

#### بزودی:

2. باید تمام عواید و مصارف شهر را نشر کنیم تا مردم و علاقمندان سرمایه گذاری در انکشاف اقتصادی بدانند شهر و ولایت چگونه امور مالی شانرا پیش میبرند، باید يك شفافیت کلی در همه امور و فعالیت های حکومتی موجود باشد.

3. باید گروه های کاری هم بین خود به گفتگو و تبادل افکار پرداخته و مسایل انکشاف اقتصادی را مطرح کنند.

4. باید ضرورت مهارتهای کاری و تربیه و رهنمایی مشخص زمینه رهنمایی و تربیه پرسونل از همین حالا آماده گردد.

#### در دراز مدت:

5. باید تمام زیربنا ها لازم را اعمار و از پلان شهر در دراز مدت پشتیبانی کنیم.

6. مساعی در زمینه تربیه و رهنمایی يك قوه کار ماهر را باید ادامه بدهیم.

7. باید به جذب آنانیکه به پلان دراز مدت شهری و اهداف آن علاقمند اند بپردازیم.

8. باید میدان جدید طیاره نظامی را اعمار و میدان طیاره فعلی را پاک کاری کرده و آنرا برای استفاده مسافرین و اشیاء آماده کنیم.

## خاتمه و بعد چه:

وقتی از من خواسته شد که به جلال آباد رفته و پلان شهری آنرا ارزیابی کنم، میدانستم که اینکار مشکل خواهد بود. تجارب من با شهر های که قواعد و مقررات در آن ها بیش از حد است و دارای پلان های متعدد و اسناد کافی آن بوده است شهری هایی که راه ها و جاده های زیاد دارند و منابع سرشار تا اگر با مشکلی مواجه شوند به حل آن بپردازم. در حالیکه جلال آباد فاقد اسناد و پلان گذاری، فاقد قواعد و مقررات شهری است و دارای یک سیستم نو حکومت داری و پروسه تصمیم گیری میباشد. جلال آباد در طول 20-25 سال گذشته وقتی خواسته مشکلات خود را حل کند هیچگونه دست رسی به کمک خارجی نداشته است. این شهر با ورود روز افزون هزاران تن از مهاجرین مشبوح گردیده است. من میتوانم حدود ناراحتی انانی را که مسول بهبود منطقه هستند تصور کنم.

بیکرانی و سنگینی مشکلات فعلی و ضرورت حل عاجل این مشکلات برای من ناممکن ساخت تا به هدفی که من برای آن به جلال آباد آمده بودم توفیق بیابم و به ارزیابی پلان طویل المدت شهری خودم را متمرکز بسازم. میخواهم نخست لست موادی را که برای مامورین شهر داری اولیت دارند ارایه کنم.

آنها تقاضا دارند که برای حفر آبرو های جدید و وسایلی که مواد فاضله را از این آبرو ها به ترك تخلیه کند معاونت شوند همچنان موثر های تخلیه کثافات و تنظیفات برای شان تهیه شود، آنها به چندین دم ترك، و وسایل موتري جمع آوری کثافات و پنج دم ترك، يك وسیله هموار سازی راه (رود گریدر) يك بلدوزر و وسیله مخلوط نمودن اسفالت ضرورت دارند، آنها همچنان ضرورت به کمک در زمینه معاش کارگران ورزیده و نگهداری آنها دارند.

من از ناخوشی يك افغان دانستم که او طرفدار این کمک ها نیست، مردم افغانستان اخبار اطلاع دارند که ایالات متحده کمک 12 بلیون دالری را برای اعمار مجدد افغانستان و عده داده است ولی آنها اثرات این کمک ها را بچشم سر دیده نمیتوانند آنها بدون شك فکر میکنند که پولهای داده شده از بی بندوباری و بی قانونی حکومت سرقت رفته است آنها همچنان به ادارات کمک دهنده و کشور های خارجی بديده شك مینگرند، آنها چگونگی کمک دفاتر کمکی را بگیر یا بگذاری تلقی میکنند نه به اساس خواهش و تقاضای خودشان آنها چنان تصور میکنند که قادر نیستند به تحلیل و فهم اولیت های شان بپردازند و یا امور شهری شان را تنظیم کنند آنها فکر میکنند که بشکل يك جامعه مفت خوار بدل شده اند و از این بابت ناراضی هستند. من خود چندین بار شنیده ام که گفته شد اداره های کمک کننده فاسد و منحرف اند زیرا مقدار کمی از کمک ها واقعا به مردم میرسد، من میدانم که این استدلال روی دیگری هم دارد تا حال تنها از نظریات و ادراك آنها خبر میدادم، فکر میکنم به آنها اجازه داده شود تا از انکشافات و جریان بودجه اطلاع حاصل کنند.

این عاقلانه نخواهد بود که ادعا کنیم هیچ کاری صورت نگرفته است. کوشش های بسیاری بعمل آمده است از طریق شورای انکشاف ایالتی تلاشهای هم آهنگ بسیاری صورت گرفته است. دولت چین شاهراه کابل جلال آباد را میسازد. پاکستانی ها مصروف ساختن راهی از طریق دره خیبر هستند، پروژه های آب از طرف جاپانی ها، دنمارکی ها و ملل متحد کار سازی میشود، کانال های آبیاری پاک کاری شده است.

شاروالی مصروف ساختن بعضی از جاده ها و مهمان خانه میباشد (هوتلی در جلال آباد وجود ندارد). ای آی ام اس روی ساختن نقشه ها و اتحادیه اروپایی روی پلان گذاری راه ها و موسسات مختلف (شعبات غیر دولتی) روی پلان شهری و دهاتی مصروف کار اند.

این راپور بمنظور ارزیابی و تحلیل تمامی مسایل که شهر در بیش رو دارد تهیه نشده است. برعکس این راپور برای متوجه ساختن مردم به اینکه باید دست بدست هم بدهند و بصورت باهمی با تفاهم بهمديگر براي بوجود آوردن يك پلان درازمدت شهر و دهات اقدام نمایند، تهیه گردیده است.

من میخواهم خاطر نشان کنم که عدم موجودیت راه های حل برای مشکلات شهری، بعلت عدم موجودیت تفاهم و بعلت عدم موجودیت پلان های مورد ضرورت و بعلت عدم موجودیت اهداف تعیین شده و همچنان عدم تعیین اولیت ها برای احداث پروژه ها صورت گرفته است.

در عدم وجود يك پروگرام معین برای اولیت ها همه چیز بيك بارگی ضروري مینماید و همه چیز بیکبارگی قابل تمویل مینماید. مردمان مختلف راجع به تعیین اولیت ها افکار مختلف دارند باین اساس من پیشنهاد هایی برای اینکه چه کار هایی را باید اول انجام بدهیم تا پروسه بره ببینند دارم.

## پیشنهاد ها که چه باید بکنیم:

1. باید در جهت انکشاف تفاهم کوشش کنیم  
باید يك تسهیل کننده پروگرام هاي زمین را که تخصص در زمینه داشته و ما را در زمینه شناسایی و تشخیص اعضا برای زراعت یاری رساند و همچنان با گروپ پلانگذاری شهر مفاهمه نماید استخدام کنیم.
2. باید زمینه را برای تهیه متخصصین تخنیکي برای گروپ پلان گذاری آماده کنیم.
3. باید گروپ پلان گذاری را مامور ایجاد و تفاهم و راه های حل مشکلات بسازیم.
4. باید زمینه فراگیری بیشتر را برای گروپ پلان گذاری مساعد بسازیم و آنها را آماده بسازیم که با تخصیص های دست داشته به حل مشکلات بپردازند.
5. باید گروپ پلان گذاری پیشنهاداتی برای تهیه لست اولیت ها در پروژه ها پرداخته و در زمینه استفاده از اراضی در درازمدت بمفاهمه بپردازند.

## 2. انکشاف يك پلان درازمدت که شامل این ها باشد:

1. استفاده از اراضی و طرح يك پلان که شامل مکاتب، مساجد، حوزه های تجارتي، حوزه های رهایشي، پارک ها، آبرو سیلاب ها و غیره باشد.
2. عناصر و عوامل بدوران انداختن پلانها
3. صحت عامه، حفاظت عامه، مسایل نگرهبانی و امنیت.
4. پلانهای زیربنایی، مسایل برق، آبرسانی، بدررفت و آبرو ها.
5. مقررات تقویه کننده و پشت وانه ای

## 3. يك پروژه نمونه ای شهری را باید در يك ناحیه جدید بوجود بیاوریم

- و از این پروژه بحیث نمونه برای انکشاف شهری در مواضع دیگر استفاده کنیم تا بدین ترتیب فشار های فعلی را از جلال آباد قدیم دور بسازیم نه اینکه آنها را بیشتر کنیم.
- شهر بیک پلان استفاده از اراضی در درازمدت ضرورت دارد. در این پلان باید سوالهای بسیاری مورد ارزیابی قرار گرفته حل گردد. تا وقتی مرحله دیگر توسعه شهری از روی پلان نمونه ای که تهیه گردیده است تحت ساختمان قرار بگیرد پلان زیربنایی و تمام مراحل دیگر توسعه وی آن آماده اجرا باشد و پرسونل تریننگ لازم را در زمینه داشته باشند با يك آغاز جدید در يك ناحیه تازه شهر که از شهر فعلی فاصله بسیاری نداشته باشد و با يك دیزاین مطلوب شهر موجوده از خطر انکشاف بی حد محفوظ ماند از سیستم های غیر قابل اداره جلوگیری بعمل میاید بوسیله نمونه های توسعه وی زیربنا های اساسی و پروژه های نمونه وی میتوان از ازدیاد نفوس بطریقی جلوگیری کنیم.
- باید برای انکشاف آینده بیش بینی های لازم صورت گرفته باشد. یعنی با زیربنا های اساسی و سیستم حفظ و مراقبت درست مشکلات اسانتر میگردد.
- در این صورت مردم تمایل بیشتر برای جستجوی ناحیه های جدید برای انکشاف پارک صنعتی نشان میدهند. در صورت عدم موجودیت پلان درست برای حوزه های رهایشي و تجارتي و همچنان عدم موجودیت اساسات زیربنایی کار ما مشکل خواهد بود آنچه مورد ضرورت است يك تمایل به همکاری و تفاهم در زمینه پلان گذاری است که پلان گذاران و کارکنان تخنیکي تخصص شانرا برای فراهم آوری زمینه های نو بکار ببرند.

این مهم است بخاطر داشته باشیم که استفاده از يك پلان درازمدت اراضي چيزي نيست كه بايد بوسيله دولت ديگر برما تحميل گردد و يا موسسات كمك دهنده ما را وادار به داشتن چنين پلاني بكنند و اگر بخواهيم اين پلان موفقانه باشد تنها تهيه نقشه هاي راه ها و حوزه ها كافي نخواهد بود بلكه يك پلان موفق درازمدت استفاده اراضي بايد بوسيله و همكاري گروپ هاي مختلف مردم طرح گردد، و بايد اين پلان انعكاس دهنده خواست هاي مردم براي آينده شهرشان باشد. بهترين كمك كه براي شاروالي ميتوان انجام بدهم آنست كه اندوخته هاي شانرا در زمينه هاي سيستم هاي شهري توسعه داده و كمك شان كنيم تا چگونگي پلان گذاري را بدرستي بفهمند.

يك پلان درازمدت اراضي همچنان تنها بوجود آوردن زيربنا هاي شهري نيست بلكه بايد يك احساس ملكيت با آن داشته باشيم يك احساس احترام و افتخار به شهر و علاقمندي به احترام به قوانين و مقررات شهري. بلكه پلان درازمدت شهري بايد در متحد ساختن مردم كمك ميكند تا آنها اهداف عمومي را براي شهر شان تشخيص و آنها را نبرو بدهد تا اين اهداف را برآورده بسازند.

## ضمیمه - معلومات راجع به بودجه

تلاش بعمل آوردم تا معلومات راجع به عواید و مصارف شهر را بدست بیاورم ولي موفق نشدم تا يك بودجه نشر شده را دریافت نمایم معلوماتي که اینک تقدیم میگردد کامل نیست ولي بشما يك ایده میدهد که وضع مالي شهر در چه حال است. يك دالر امریکايي برابر پنجاه افغاني است فروش و توزیع زمین منبع مالي عمده قسمت اعظم عوایدی است که برای امسال در نظر گرفته شده است يك قسمت زمین ها برای مردمان نادار بطور مجاني توزیع میگردد. بدین لحاظ عواید کلي معلوم نیست هرگاه اندازه عواید مصارف را تکافو نکند از لست پروژه هاي در نظر گرفته کاسته میشود.

يك بانک محلي عواید شاروالي را بحساب شاروالي نگهداشته است و شاروال چك هاي معاش هاي مامورين و پرداخت برای قرار دادي ها و ديگر موارد ماهانه را به بانک مي فرستد و در بدل آن کش حاصل میکند.

### بودجه سال 2005 شاروالی جلال آباد يك تخمین قسمی و نا مکمل

#### عواید

110000000	تعرفه ها يك قیمت معین که از طرف حکومت تعیین شده است
	عواید عمومی
2000000	تکس دکانداران، لایسنس جرایم نقدي بخاطر اضافه ستاني هاي قصابان و نانوا ها، تکس هاي کرایه موسسات غیر دولتي که برابر با يك ماه در سال میشود
	تکس انتقال مالکیت زمین هاي شاروالي برابر با 80000-70000 افغاني، عواید فروش زمین ها هر نمره حدود 20000 افغاني تخمین شده است
19200000	5500 نمره 35000 افغاني مجموع
58000000	2000 نمره 29000 افغاني مجموع
767000000	13500 نمره 30000 افغاني مجموع

767000000	مجموع عواید به افغاني
15034	مجموع عواید به دالر امریکايي

#### مصارف

11000000	انکشاف ناحیه هاي جديد
8000000	ماشین آلات حفظ و مراقبت و تیل
15000000	حفظ و مراقبت شهر
380000000	راه ها، پل ها و مهمان خانه
85000000	ماشین آلات جديد
140000000	پخته کاری راه هاي جديد و پارک ها
50000000	خریداري زمین برای فروش آینده

**اخطاريه:**

با ارقام که داده شد نمیتوان اعتماد کرد من آنرا از روي معلومات غير رسمي که حاصل کردم در اینجا آوردم بعضي از ارقام شاید بسيار کمتر از واقعيت باشند و بعضي از آنها شاید بسيار بلند. و مواردی بسياری تذکره گرفته است.

شاروال معاون شاروال و ديگر مامورين شاروالي همه مامورين دولت هستند، همچنان مامورين شعبات دولتي ديگر در داخل ولايت معاش هاي حكومتي در حدود 50 دالر در ماه دارند. والي، شاروال، معاون شاروال همه بوسيله حكومت مركزي مقرر شده اند.

پنجاه دالر در ماه رقم كافي در شهر جلال آباد نيست و مامورين بايد در پهلو ي آن درآمد هاي ديگري که تكافوي زندگي شانرا بکند داشته باشند و اين عوايد ميتواند بوسيله اعضاي ديگر خانواده ويا اينکه مامورين دولت چند ساعت از وقت شانرا در کار هاي ديگري که عوايد ضمني براي شان بياورد بگذرانند، تنها آن مامورين که واقعاً خود شانرا وقف کار هاي شان ساخته ان و انانيکه از نظر مالي قادر اند به کارشان با معاش فعلي ادامه ميدهند. يك انجنير شهر سازي در صورتيکه در موسسات دولتي کار کند 50 دالر در ماه حاصل ميکند در حالیکه اگر او در سازمانهاي غير دولتي کار کند 1500 دالر در ماه حاصل ميکند. موسسات غير دولتي با رقابتي که براي بدست آوردن کارگران ماهر بين شان دارند کار استخدام کارگري ماهر را توسط دولت مركزي بسيار مشکل ساخته اند. افزايش معاش هاي کارگران دولت و افزايش مهارت هاي شان يك ضرورت اساسي براي حكومت ميباشد.

**ليست اشخاصي که با آنها مشوره بعمل آمده است:**

- جان آغا ارسلايي شاروال جلال آباد
- انجنير عبدالحكيم معاون شاروالي جلال آباد
- انجنير عبدالله آمر ساختماني جلال آباد
- نويد احمد آمر ارتباط شهر جلال آباد
- غلام حضرت شعبه تصفيه فاضلات
- سيد رحمان امر دفتر آب و برق جلال آباد
- سيد غالب از دفتر AMI جلال آباد
- جيمس ريچي از دفتر IF Hope فونديشن جلال آباد
- جيم دوبريلو از دفتر IF Hope فونديشن جلال آباد
- فلوران ولي ريليف انترنشنل کابل
- جان مارييس ريليف انترنشنل لاس انجلس
- داکتر راجر کافس Ph.D از سندياگو ستييت يونورستي
- ايرک فراست از سندياگو ستييت يونورستي
- رابرت لودويگ از گوب بودونگ ديزکالزباد کالفورنيا
- ستييف برون روتري انترنشنل بخش 5340 سندياگو کالفورنيا
- بريالي ارسلايي از عبدالحق فونديشن جلال آباد
- محمد اسحق از عبدالحق فونديشن جلال آباد
- عبدلخاق ناحيه ششم جلال آباد
- محمد علم انجنير ناحيه ششم جلال آباد
- داکتر نصير خان پوهنتون ننگرهار جلال آباد
- داکتر خليل احمد بهسودوال پوهنتون ننگرهار جلال آباد
- سوزان اندرسن معاون انکشاف بين المللي جلال آباد ننگرهار

- گریستوفر سیلی معاون انکشاف بین المللی جلال آباد
- مایکل پارکر اداره امداد امریکا در کابل
- مایک هوف برگر از اداره زراعت امریکا
- میجر لندا گرانفیلد قوماندان تیم اعمار دوباره شهر جلال آباد از آرمی ایالات متحده

## شرح مختصر زندگی، تجارب و تعلیمات

Charles G. Du Vivier  
P.O. box 230638  
Encinitas CA 92023-0638  
U.S.A

Email: DuVivierSD@aol.com

Voice: (858) 756-5646

Fax: (858) 756-2051

---

پرزی‌دنت، دو ویویار کمپنی آی آن سی  
انسینیتاس کالفرنیا سال 1982  
انکشاف منازل رهاپشی لایسنس در اعمار عمومی منازل و مسول پیشبرد پروژه ها، تهیه و دیزان پروژه  
ها، تهیه پروگرام کار و تولیدات اشتغال مداوم با اثرات محیطی پروژه ها راپور امکانات تکنیکی اراضی  
و مشکلات بیولوژیکی و تسهیل و از بین بردن موانع از پروژه ها  
تهیه یکتعداد زیاد نقشه های مناطق فرعی نشمین در حدود 550 منزل رهاپشی، دارای تجارب وسیع در  
امور شاروالی ها و امور بخش ساحل نشمین کالفرنیا

گرداننده و مالک و ستلنگ وند فارمز روز تاوان وسکانسن سالهای 1974-1982  
از هیچ آغاز و 345 ایکر زمین زراعتی و چراگاه را به بزرگترین پرورشگاه گوسفند تبدیل و آماده  
استفاده وسکانسن ساخته است

شاروال، معاون شاروال، عضو شورای شهری  
شهر انسینیتاس کالفرنیا 1992-2000

بحیث عضو انتخابی شورا و شاروال این شهر پر تحرك و ساحلی که دارای 65000 نفر نفوس است کار  
نموده و در سال 1992 و 1966 بحیث شاروال انتخاب و توجه زیاد در مسایل سیاسی و احصاییه  
عمارات، احترام به نقاط نظر افراد مختلف و همچنان در زمینه ایجاد تفاهم بین اعضای شورا مامورین  
شاروالی و عامه مردم نموده است.

تجارب دیگر مربوط به مسایل حکومت 1975- 2000

بحیث عضو شورا یا ریس بکار پرداخته است  
دفتر اسکان شهر انسینیتاس  
دفتر تنظیمات کاردیف  
احیای مجدد ضیاع آب و برق سن ایلهو  
اداره ضایعات آب انسینو  
اداره تنظیمات سندیاگو  
اداره منطقی تنظیمات  
اداره ترانزیت بخش شمال کونتی  
عضو بورد انجمن پلان گذاری دولتی سندیاگو  
عضو کمیته پالیسی محیط زیست  
عضو کمیته مطالعاتی و مشورتی نارد کوست ترانزیت  
عضو بورد مشورتی ساختمان منازل در سندیاگو

عضو کمیशन پلان گذاري شهر انسینیتاس  
عضو بورد مشورتی انجمن در پلان گذاري اراضی در شهر اولین هاین  
تخمین کننده تکس ها در شهر وسکانسون (انتخابی)

#### فعالیت های منطقی

عضو هیات مدیره بورد انجمن آبادانی سندیاگو  
عضو هیات مدیره انجمن آبادانی نارد کونتی سندیاگو  
عضو هیات مدیره در قانون گذاري و پالیسی سازی اتحادیه ساختمانی  
عضو هیات مدیره و خزانه دار اطاق تجارت شهر انسینیتاس  
عضو هیات بورد دوستان کتابخانه در انسینیتاس  
عضو کمیته شهر های خواهر در انسینیتاس  
تنظیم کننده پروگرام تبادلہ نرس ها  
مهماندار 7 شاگرد جاپانی بر اساس تبادلہ شاگردان

#### فعالیت های فعلی در کمیته ها

عضو دایمی روتري کلب های انسینیتاس و له گوستا  
ریس کلب سالهای 2003-2004  
امر منطقی پل هبریشن بخش 5340  
اعانه دهنده عمده در بنیاد روتري  
عضو کمیته بین المللی E.L.C

سفر های به ایری تیریا در 1999 و هند در سال 2004 جهت واکسینیشن ضد محرقة  
توزیع چوکی های ارا به دار به مالداوی 2003  
اهدای وسایل به مرکز انکشاف زنان افغان هنگام افتتاح این مرکز در سال 2004  
تنظیم کننده قرضه برای میکروکریڈت ننگرهار افغانستان 2004-2005  
اهدای دو مایکروبانک به هاندوراس 1995  
عضو کمیته پلان تعیین موضع برای موزیم هیرتیج سندیاگو

لیساس در زمینه مطالعات محیط زیست 1973  
انتیوج کالج، یلوشپر او هایو،  
مطالعات در زمینه های مختلف میجر در بخش استفاده از اراضی منطقی و اثرات بیالوژیکی و سیاسی  
آن در یک پروژه تعلیمی کواپراتیف بحیث پلانگذار یک پارک در شهر کلیفلند او هایو

#### تعلیمات دیگر

ساختمان ، مالکیت جایداد ها و اداره بزوز در یونورستی وسکانسن له کراوس  
مالکیت جایداد و اداره ساختمان در یونورستی کالفورنیا سندیاگو  
اداره ساختمان در یونورستی دولتی سندیاگو  
تریننگ در زمینه رهنمایی اتحادیه خانه سازان